

NOVI ZAKON O KOMUNALNOM GOSPODARSTVU

PRIPREMIO:
Ivan Kovačić

Nova zakonska rješenja o komunalnom gospodarstvu

U članku se razmatraju nova zakonska rješenja o komunalnom gospodarstvu iz novog Zakona o komunalnom gospodarstvu u odnosu na zakonska rješenja iz Zakona o komunalnom gospodarstvu, koji se s brojnim izmjenama i dopunama primjenjivao od lipnja 1995. godine

1. Uvod

Zakon o komunalnom gospodarstvu (NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 – pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15; u daljnjem tekstu: Zakon) je jedan od temeljnih propisa koji su primjenjivala upravna i druga tijela općina, gradova i Grada Zagreba (u daljnjem tekstu: JLS). Zakon je mijenjan osamnaest puta, od toga šest puta drugim zakonima. Uređuju se tim zakonima paralelno neka pitanja vezano uz određenu komunalnu infrastrukturu. Zato je u poslovima komunalnoga gospodarstva otežana primjena tog zakona.

Vlada Republike Hrvatske na temelju provedene rasprave o Prijedlogu Zakona o komunalnom gospodarstvu na sjednici Hrvatskog sabora održanoj 8. veljače 2018. (prvo čitanje) uputila je Hrvatskom saboru Konačni prijedlog Zakona o komunalnom gospodarstvu. Na sjednici Hrvatskog sabora održanoj 28. lipnja 2018. provedena je rasprava o tom prijedlogu Zakona (drugo čitanje) te su na isti zaprimljeni amandmani. Na sjednici Hrvatskog sabora održanoj 13. srpnja 2018. donesen je novi Zakon o komunalnom gospodarstvu, u daljnjem tekstu: novi Zakon te je isti objavljen u Narodnim novinama broj 68/18..

2. Novi Zakon

Novi Zakon sadrži 137 članaka koji su raspoređeni u dijelove: I. Uvodne odred-

be, II. Komunalne djelatnosti, III. Komunalna infrastruktura, IV. Komunalni red, V. Nadzor, VI. Prekršajne odredbe i VII. Prijelazne i završne odredbe.

U II., III. i IV. dijelu sadržana su pojedina poglavlja unutar kojih su odjeljci.

2.1. Uvodne odredbe

Komunalno gospodarstvo određuje se kao cjelovit sustav:

1. za obavljanje komunalnih djelatnosti
2. za građenje i održavanje komunalne infrastrukture
3. za održavanje komunalnog reda na JLS-ovu području.

Komunalno gospodarstvo temelji se na 16 načela u skladu s kojima su dužni postupati JLS-i i osobe koje obavljaju komunalne djelatnosti, a to su:

1. zaštita javnog interesa
2. razmjerna korist
3. solidarnost
4. javna služba
5. neprofitnost
6. supsidijarnost
7. univerzalnost i jednakost pristupa
8. prilagodljivost
9. kontinuitet obavljanja komunalnih djelatnosti
10. kakvoća obavljanja komunalnih djelatnosti
11. ekonomičnost i učinkovitost
12. zaštita korisnika, prostora, okoliša i kulturnih dobara
13. sigurnost
14. javnost

15. prihvatljivost cijene komunalnih usluga

16. zaštita ugroženih kategorija građana.

Povećani broj načela u odnosu na Zakon koji određuje samo četiri načela olakšat će, uz ostalo, rješavanje eventualnih sporova u vezi primjene pojedinih odredbi novog zakona.

2.2. Komunalne djelatnosti

Komunalne djelatnosti za koje se osigurava održavanje komunalne infrastrukture uz mogućnost građenja te infrastrukture su.

1. održavanje nerazvrstanih cesta
2. održavanje javnih površina na kojima nije dopušten promet motornim vozilima
3. održavanje građevina javne odvodnje oborinskih voda
4. održavanje javnih zelenih površina
5. održavanje građevina, uređaja i predmeta javne namjene
6. održavanje groblja i krematorija unutar groblja
7. održavanje čistoće javnih površina
8. održavanje javne rasvjete.

Uslužne komunalne djelatnosti za koje se može osigurati građenje i/ili održavanje su:

1. usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. usluge javnih tržnica na malo
3. usluge ukopa i kremiranja pokojnika u krematoriju unutar groblja
4. komunalni linijski prijevoz putnika
5. obavljanje dimnjačarske djelatnosti.

Novi Zakon ne uređuje više djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda, odlaganja komunalnog otpada i pogrebničku djelatnost koje uređuju posebni zakoni.

Predstavničko tijelo JLS-a može svojom odlukom odrediti i drugu djelatnost kao komunalnu ako ona kontinuirano zadovoljava potrebe od životnog značenja za stanovništvo na području tog JLS-a, ako predstavlja nezamjenjiv uvjet života i rada u naselju, ako je pretežno uslužnoga karaktera i ako se obavlja prema načelima komunalnoga gospodarstva.

Obavljanje komunalnih djelatnosti

JLS može organizirati i obavljati komunalne djelatnosti samostalno za svoje područje ili zajednički s drugim JLS-om. Zajedničko obavljanje komunalne djelatnosti s drugim JLS-om ili povjeravanje te djelatnosti drugom JLS-u nije povezano s pripadnošću dva ili više JLS-a istoj županiji.

JLS se više ne obavezuje na udruživanje zbog korištenja zajedničkih sustava infrastrukture jer te sustave (opskrbu vodom, odvodnju, odlaganje komunalnog otpada i drugo) određuju drugi zakoni.

JLS može povjeriti komunalne djelatnosti:

- trgovačkome društvu, javnoj ustanovi ili vlastitome pogonu koje je osnovao taj JLS
- pravnoj i fizičkoj osobi na temelju ugovora o koncesiji, odnosno na temelju ugovora o obavljanju komunalne djelatnosti.

JLS u trgovačkome društvu koje je osnovao radi povjeravanja komunalnih djelatnosti mora imati sve dionice, odnosno udjele.

Ustanova koju je JLS osnovao radi povjeravanja komunalne djelatnosti ne može istodobno obavljati drugu tržišnu gospodarsku djelatnost.

Vlastiti pogon koji je JLS osnovao radi obavljanja komunalnih djelatnosti nema svojstvo pravne osobe.

Koncesijom se može steći pravo obavljanja komunalnih djelatnosti i pravo korištenja komunalne infrastrukture za:

1. pružanje usluge parkiranja na uređenim javnim površinama i u javnim garažama
2. pružanje usluga javnih tržnica na malo
3. prijevoz putnika u javnome prijevozu

4. obavljanje dimnjačarskih poslova
5. održavanje javne rasvjete.

Predstavničko tijelo JLS-a u skladu s ovim Zakonom odlukom određuje komunalne djelatnosti koje se obavljaju na temelju koncesije.

Dužnosti isporučitelja komunalnih usluga

Trgovačka društva, javne ustanove i drugi isporučitelji dužni su:

1. obavljati komunalnu djelatnost u skladu s novim zakonom, općim aktima i ugovorima koji su sklopljeni u skladu s tim zakonom
2. ne prekidati ili obustavljati isporuku bez opravdanog razloga
3. pribaviti prethodnu suglasnost JLS-ova predstavničkog tijela za opće uvjete isporuke komunalne usluge i/ili izmjene i dopune tih uvjeta
4. objaviti na odgovarajući način opće uvjete isporuke i pridržavati se tih uvjeta
5. pribaviti suglasnost JLS-ovih čelnika na cjenik komunalnih usluga i na svaku njegovu izmjenu i dopunu
6. objaviti cjenik na odgovarajući način i pridržavati ga se.

2.3. Komunalna infrastruktura

Komunalnom infrastrukturom smatraju se:

1. nerazvrstane ceste
2. javne prometne površine na kojima nije dopušten promet motornih vozila
3. javna parkirališta
4. javne garaže
5. javne zelene površine
6. građevine i uređaji javne namjene
7. javna rasvjeta
8. groblja i krematoriji na grobljima
9. građevine namijenjene obavljanju javnog prijevoza.

JLS-ovo predstavničko tijelo svojom odlukom može odrediti i druge građevine komunalne infrastrukture, ako služe za obavljanje komunalne djelatnosti.

Komunalna infrastruktura stječe status javnog dobra u općoj uporabi s danom

njezine izgradnje, uređenja, odnosno stupanja na snagu odluke JLS-ova predstavničkog tijela o proglašenju javnog dobra u općoj uporabi.

Komunalna infrastruktura ne može biti u pravnome prometu, već isključivo između JLS-a i pravnih osoba koje obavljaju komunalne djelatnosti. Druge osobe ne mogu stjecati stvarna prava na komunalnoj infrastrukturi, osim prava služnosti i prava građenja u skladu s odlukom JLS-ova predstavničkog tijela.

Komunalna infrastruktura ne može biti predmet ovrhe niti stečaja. Upisuje se u zemljišne knjige kao javno dobro u općoj uporabi i kao vlasništvo odnosno suvlasništvo JLS-a i/ili javnog isporučitelja koji upravlja komunalnom infrastrukturom. Ne upisuje se, međutim, na navedeni način komunalna infrastruktura izgrađena na pomorskom dobru.

JLS ustrojava i vodi evidenciju komunalne infrastrukture koja obavezno sadrži:

1. naziv i vrstu komunalne infrastrukture
2. podatke o katastarskoj i zemljišnoknjižnoj čestici i katastarskoj općini na kojoj se nalazi komunalna infrastruktura
3. podatke o vlasništvu komunalne infrastrukture i osobi koja njome upravlja
4. podatke o zatraženim i izdanim dozvolama za uređenje, građenje i upotrebu komunalne infrastrukture, radnjama poduzetim u svrhu rješavanja imovinskopravnih odnosa i statusa te infrastrukture i aktima u vezi s time.

Građenje i održavanje komunalne infrastrukture

Građenje komunalne infrastrukture u smislu novog Zakona obuhvaća sljedeće radnje i radove:

1. rješavanje imovinskopravnih odnosa na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture
2. uklanjanje i/ili izmještanje postojećih građevina na zemljištu za građenje komunalne infrastrukture i radove na sanaciji tog zemljišta
3. pribavljanje projekata i druge dokumentacije potrebne za izdavanje

- dozvola i drugih akata za građenje i uporabu komunalne infrastrukture
4. građenje komunalne infrastrukture u smislu zakona kojim se uređuje gradnja građevina.

Građenje komunalne infrastrukture u interesu je Republike Hrvatske.

Komunalna infrastruktura gradi se u skladu s programom građenja koji donosi JLS-ovo predstavničko tijelo za kalendarsku godinu. Program sadrži procjenu troškova projektiranja, građenja i stručnog nadzora građenja komunalne infrastrukture s naznakom izvora njihova financiranja. Može se graditi i u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim posebnim zakonom.

Komunalna infrastruktura održava se u skladu s programom održavanja komunalne infrastrukture ili u skladu s ugovorom ili drugim aktom određenim ovim ili posebnim zakonom.

Financijska sredstva za građenje i održavanje komunalne infrastrukture jesu:

1. komunalni doprinos
2. komunalna naknada
3. sredstva od komunalnih usluge
4. naknade od koncesija
5. sredstva JLS-ova proračuna
6. sredstva iz fondova Europske unije
7. sredstva iz ugovora, naknada i drugih izvora propisanih posebnim zakonom
8. donacije.

Komunalni doprinos

Komunalni doprinos jest novčano javno davanje koje se plaća za korištenje komunalne infrastrukture na području cijelog JLS-a i položajne pogodnosti građevinskog zemljišta u naselju, u vezi građenja ili ozakonjenja pojedine građevine. Prihod je JLS-ova proračuna koji se koristi samo za financiranje građenja i održavanja komunalne infrastrukture.

Komunalni doprinos plaća vlasnik zemljišta na kojemu se građevina gradi ili se na njemu nalazi ozakonjena građevina odnosno investitor ako je pisanim ugovorom na njega prenesena obaveza plaćanja komunalnog doprinosa. Komunalni doprinos ne plaća se za građenje i ozakonjenje:

1. komunalne infrastrukture i vatrogasnih domova
2. vojnih građevina
3. prometne, vodne, pomorske, komunikacijske i elektroničke komunikacijske infrastrukture
4. nadzemnih i podzemnih produktovoda i vodova
5. sportskih i dječjih igrališta
6. ograda, zidova i potpornih zidova
7. parkirališta, cesta, staza, mostića, fontana, cisterna za vodu, septičkih jama, sunčanih kolektora, fotona-ponskih modula na građevnoj čestici ili obuhvatu zahvata u prostoru postojeće građevine ili na postojećoj građevini, koji su namijenjeni uporabi te građevine
8. spomenika.

Predstavničko tijelo JLS-a donosi odluku o komunalnome doprinosu kojom se određuje:

1. zone u JLS-u za plaćanje komunalnog doprinosa
2. jediničnu vrijednost komunalnog doprinosa po pojedinim zonama
3. način i rokove plaćanja komunalnog doprinosa
4. opći uvjeti i razlozi kada se u pojedinom slučaju može dijelom ili u potpunosti osloboditi od plaćanja komunalnog doprinosa.

Zone u JLS-u određuju se s obzirom na uređenost i opremljenost zone komunalnom infrastrukturom i položajem područja zone.

Jedinična vrijednost komunalnog doprinosa za prvu zonu u JLS-u ne može biti viša od 10 posto prosječnih troškova građenja kubnog metra građevine u RH. Ministar MGIPU-a objavljuje u Narodnim novinama prosječne troškove građenja metra kubičnog građevine u RH.

Rješenje o komunalnome doprinosu donosi JLS-ovo upravno tijelo nadležno za poslove komunalnog gospodarstva, odnosno jedinstveni upravni odjel (u daljnjem tekstu: upravno tijelo) u skladu s odlukom o komunalnome doprinosu. Upravno tijelo donosi to rješenje po pravomoćnosti građevinske dozvole odnosno rješenja o izvedenome stanju, a u

slučaju građevina koje se grade bez građevinske dozvole nakon prijave početka građenja ili nakon početka građenja. Iznimno od tog pravila rješenje o komunalnom doprinosu za skladište i građevinu namijenjenu proizvodnji donosi se po pravomoćnosti uporabne dozvole, odnosno nakon što se je građevina te namjene počela koristiti ako se koristi bez uporabne dozvole.

Propisani su i postupci upravnog tijela ako se nakon donošenja rješenja o komunalnome doprinosu:

- izmjeni građevinska dozvola ili drugi akt za građenje ili glavni projekt, a ta izmjena utječe na obračun komunalnog doprinosa
- ako se poništi građevna dozvola ili drugi akt za građenje bez zahtjeva, odnosno suglasnosti investitora.

Komunalni doprinos obračunava se ovisno o zoni u kojoj se građevina gradi ili je izgrađena, i to:

- za zgrade množenjem obujma zgrade u m³ s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa za zonu
- za otvorene bazene i druge otvorene građevine te spremnike za naftu i druge tekućine s pokrovom čija se visina mijenja množenjem tlocrtnne površine građevine u m² s jediničnom vrijednošću komunalnog doprinosa za zonu
- Ministar MGIPU-a pravilnikom poblje propisuje način utvrđivanja obujma i površine građevina u svrhu obračuna komunalnog doprinosa.

Na postupak i način donošenja i izvršenja rješenja o komunalnom doprinosu primjenjuje se odgovarajuće Opći porezni zakon (NN 115/16).

Komunalna naknada

Komunalna naknada jest novčano javno davanje koje se plaća za održavanje komunalne infrastrukture. Prihod je JLS-ova proračuna koji se koristi za financiranje održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Na temelju odluke JLS-ova predstavničkog tijela ta se naknada može koristiti za financiranje građenja i održavanja obje-

kata predškolskog, školskoga, zdravstvenog i socijalnog sadržaja, javnih građevina sportske i kulturne namjene te poboljšanja energetske učinkovitosti zgrada u JLS-ovu vlasništvu uz uvjet da se tim financiranjem ne ugrozi mogućnost održavanja i građenja komunalne infrastrukture.

Komunalnu naknadu plaća vlasnik odnosno korisnik nekretnine. Plaća komunalnu naknadu za:

- stambeni prostor
- garažni prostor
- poslovni prostor
- građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti
- neizgrađeno građevinsko zemljište.

Komunalna naknada plaća se za nekretnine na području na kojemu se najmanje obavljaju komunalne djelatnosti održavanja nerazvrstanih cesta i javne rasvjete te koje je opremljeno najmanje pristupnom cestom, niskonaponskom električnom mrežom i vodom prema mjesnim prilikama te čini sastavni dio JLS-ove infrastrukture.

Neizgrađeno zemljište za koje se plaća komunalna naknada jest zemljište unutar granica građevinskog područja na kojemu se u skladu s propisima kojima se uređuju prostorno uređenje i gradnja mogu graditi zgrade stambene ili poslovne namjene, a na kojemu nije izgrađena zgrada ili na kojemu postoji privremena građevina za čiju izgradnju nije potrebna građevinska dozvola. Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se i zemljište na kojemu se nalazi ruševina zgrade.

Predstavničko tijelo JLS-a donosi odluku o komunalnoj naknadi kojom određuje:

1. zone u JLS-u u kojima se naplaćuje komunalna naknada
2. koeficijent zone (Kz) za pojedine zone u JLS-u u kojima se komunalna naknada naplaćuje
3. koeficijent namjene (Kn) za nekretnine za koje se plaća komunalna naknada
4. rok plaćanja komunalne naknade
5. nekretnine važne za JLS koje se u potpunosti ili djelomično osloba-

đaju od plaćanja komunalne naknade

6. opće uvjete i razloge zbog kojih se u pojedinačnim slučajevima odobrava djelomično ili potpuno oslobađanje od plaćanja komunalne naknade.

Prva zona jest JLS-ovo područje koje je najbolje uređeno i opremljeno komunalnom infrastrukturom te je koeficijent prve zone (Kz) najviši i iznosi 1,00.

Koeficijent namjene (Kn) iznosi za:

- stambeni prostor 1,00
- stambeni i poslovni prostor koji koriste neprofitne udruge građana 1,00
- garažni prostor 1,00
- poslovni prostor koji služi za proizvodne djelatnosti ne može biti manji od 1,00 ni veći od 5,00
- poslovni prostor koji služi za djelatnosti koje nisu proizvodne ne može biti manji od 1,00 ni veći od 10,00
- građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti može biti najviše 10 posto koeficijenta namjene koji je određen za poslovni prostor
- neizgrađeno građevinsko zemljište 0,05.

Predstavničko tijelo JLS-a do kraja studenog tekuće godine utvrđuje vrijednost boda komunalne naknade (B). Kod određivanja vrijednosti boda treba imati u vidu procjenu troškova održavanja komunalne infrastrukture iz programa održavanja komunalne infrastrukture i druge predvidive i raspoložive izvore financiranja održavanja komunalne infrastrukture.

Vrijednost boda komunalne naknade (B) određuje se u kunama po kvadratnome metru korisne površine stambenog prostora u prvoj zoni. Komunalna naknada obračunava se po kvadratnome metru površine nekretnine za koju se utvrđuje obaveza plaćanja te naknade, i to:

- za stambeni, poslovni i garažni prostor po jedinici korisne površine koja se utvrđuje na temelju Uredbe o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine
- za građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti i ne-

izgrađeno građevinsko zemljište po jedinici stvarne površine.

Iznos komunalne naknade po kvadratnome metru površine nekretnine utvrđuje se množenjem koeficijenta zone (Kz), koeficijenta namjene (Kn) i vrijednosti boda komunalne naknade (B).

Rješenje o komunalnoj naknadi donosi upravno tijelo u skladu s odlukom o komunalnoj naknadi i odlukom o vrijednosti boda komunalne naknade (B) u postupku pokrenutom po službenoj dužnosti.

Na postupak i način donošenja i izvršenja rješenja o komunalnoj naknadi primjenjuje se odgovarajuće Opći porezni zakon (NN 115/16).

2.4. Komunalni red

Predstavničko tijelo JLS-a donosi odluku o komunalnom redu kojom propisuje:

1. uređenje naselja, i to:
 - uređenje pročelja, okućnica i dvorišta zgrada u vlasništvu fizičkih ili pravnih osoba u dijelu koji je izložen površini javne namjene
 - određivanje uvjeta za postavljanje tendi, reklama, plakata, spomenploča na građevinama i druge urbane opreme te klima-uređaja, dimovodnih, zajedničkih antenskih sustava i drugih uređaja na tim zgradama koji se grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
2. način uređenja i korištenja površina javne namjene i zemljišta u JLS-ovu vlasništvu za gospodarske i druge svrhe, uključivo:
 - davanje tih površina i zemljišta na privremeno korištenje
 - građenje građevina koje se grade bez građevinske dozvole i glavnog projekta
 - održavanje reda na tim površinama
3. uvjete korištenja javnih parkirališta, javnih garaža, nerazvrstanih cesta i drugih površina javne namjene za parkiranje vozila
4. održavanje čistoće i čuvanje površina javne namjene, uključujući uklanjanje snijega i leda s tih površina.

Poslove provedbe odluke o komunalnom redu obavlja JLS-ovo upravno tijelo određeno općim aktom predstavničkog tijela.

Komunalni redari

Poslove nadzora koje na temelju ovoga Zakona obavlja upravno tijelo provode komunalni redari koji su službenici tog tijela. Oni obavljaju nadzor koji je propisan ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. U provedbi nadzora komunalni redar ovlašten je:

1. zatražiti i pregledati isprave (osobnu iskaznicu, putovnicu i slično) na temelju kojih može utvrditi identitet stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru
2. uzimati izvještaje od odgovornih osoba radi pribavljanja dokaza o činjenicama koje se ne mogu izravno utvrditi kao i od drugih osoba nazočnih nadzoru
3. zatražiti pisanim putem od stranke točne i potpune podatke i dokumentaciju potrebnu za nadzor
4. prikupljati dokaze i utvrđivati činjenično stanje na vizualni i drugi odgovarajući način (fotografiranjem, snimanjem kamerom, videozapisom i slično)
5. obavljati i druge radnje u svrhu provedbe nadzora.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obavezu rješenjem ili na drugi propisani način narediti fizičkim i pravnim osobama mjere za održavanja komunalnog reda propisane odlukom o komunalnome redu odnosno druge mjere propisane zakonom. Optužni prijedlog za prekršaj propisan ovim Zakonom ili odlukom o komunalnom redu kojeg u nadzoru utvrdi komunalni redar podnosi upravno tijelo.

Propisana su i odgovarajuća postupanja komunalnog redara kada u nadzoru utvrdi da je počinitelj prekršaja nepoznat, kada može donijeti rješenje bez saslušanja stranke, kada je izvršitelj rješenja izvršio svoju obavezu

ili nema više razloga za to izvršenje. JLS-i mogu ugovorom ustrojiti zajedničko obavljanje poslova komunalnih redara.

Javnopravna tijela te pravne i fizičke osobe obavezne su komunalnome redaru, bez naknade za rad i troškove, u roku koji im odredi, omogućiti provedbu nadzora i osigurati uvjete za neometan rad u sklopu njegovih ovlasti.

Upravo tijelo ovlašteno je zatražiti pomoć policije ako se prilikom izvršenja rješenja pruži otpor ili se otpor osnovano očekuje.

2.5. Nadzor

Nadzor nad provedbom novog Zakona provodi MGIPU. Narediti će rješenjem upravnom tijelu i pravnoj osobi s javnim ovlastima otklanjanje nezakonitosti i nepravilnosti koje utvrdi u provedbi nadzora.

2.6. Prekršajne odredbe

Ako JLS utroši sredstva komunalnog doprinosa protivno njihovoj namjeni, gradonačelnik odnosno načelnik bit će kažnjen za prekršaj novčanom kaznom u iznosu od 10.000,00 do 20.000,00 kuna.

Isporučitelj komunalne usluge bit će kažnjen ako protivno novom zakonu isporučuje odnosno ne isporučuje propisane usluge, i to pravna osoba novčanom kaznom od 50.000,00 do 200.000,00 kuna, odgovorna osoba u toj osobi novčanom kaznom od 5.000,00 do 50.000,00 kuna te fizička osoba isporučitelj komunalne usluge novčanom kaznom od 15.000,00 do 30.000,00 kn.

Propisana je i prekršajna kazna od 10.000,00 do 40.000,00 kuna za prekršaj pravne osobe koja onemogućiti odnosno ometa nadzor komunalnog redara, dok je za odgovornu osobu u toj osobi prekršajna kazna od 2.500,00 do 10.000,00 kuna.

Za fizičku osobu koja je učinila navedeni prekršaj propisana je kazna od 2.500,00 do 10.000,00 kuna.

2.7. Prijelazne i završne odredbe

U prijelaznim odredbama određuje se, uz ostalo, način evidentiranja komunalne infrastrukture koja je izgrađena do stupanja na snagu novog zakona. Potrebno je izraditi geodetski elaborat izvedenog stanja komunalne infrastrukture i pribaviti JLS-ovu potvrdu da se radi o komunalnoj infrastrukturi.

Do stupanja na snagu novog pravilnika i nove objave troškova na snazi ostaju Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa (NN 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12) i Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u RH (NN 59/10).

3. Zaključak

U novom Zakonu provedena su odgovarajuća usklađenja s propisima o javnoj nabavi, koncesijama i posebnim zakonima koji paralelno sa Zakonom uređuju pojedine komunalne djelatnosti. Redefinirane su komunalne djelatnosti i komunalna infrastruktura s obzirom na te posebne zakone. Poblize su uređeni načini povjeravanja komunalnih djelatnosti isporučiteljima komunalnih usluga i njihove obaveze prema korisnicima tih usluga te status komunalne infrastrukture i JLS-ova obaveza da u katastar evidentira infrastrukturu koja je sagrađena do stupanja na snagu novog zakona. Redefinirana je svrha plaćanja komunalnog doprinosa i način donošenja rješenja o komunalnome doprinosu te je detaljnije uređena obaveza plaćanja komunalne naknade i donošenja rješenja o komunalnoj naknadi. U novom Zakonu poblize je propisan sadržaj odluke o komunalnom redu, osobito u dijelu koji se odnosi na uređenje naselja. Također, poblize su propisane ovlasti i obveze postupanja komunalnih redara u nadzoru koji obavljaju u skladu s ovim Zakonom, odlukom o komunalnom redu i posebnim zakonom. Napominje se u vezi tog navoda da komunalni redari obavljaju i nadzor koji je propisan Zakonom o građevinskoj inspekciji, NN 153/13.

LITERATURA

- Tekstualni prilog gosp. Josipa Bienefeld. dipl. iur. o Prijedlogu Zakona na Stručnom seminaru DGIZ-a u ožujku 2018.
- Objavljeni prijedlozi novog Zakona za raspravu na Hrvatskom saboru (prvo i drugo čitanje)
- Zakon o komunalnom gospodarstvu, NN 36/95, 70/97, 128/99, 57/00, 129/00, 59/01, 26/03 - pročišćeni tekst, 82/04, 178/04, 38/09, 79/09, 153/09, 49/11, 84/11, 90/11, 144/12, 94/13, 153/13, 147/14 i 36/15
- Uredba o uvjetima i mjerilima za utvrđivanje zaštićene najamnine, NN 40/97 i 117/05
- Pravilnik o načinu utvrđivanja obujma građevine za obračun komunalnog doprinosa, NN, 136/06, 135/10, 14/11 i 55/12
- Podatak o prosječnim troškovima gradnje m³ etalonske građevine u RH, NN 59/10
- odredbe posebnih zakona koje su izvan snage stavile pojedine odredbe Zakona, i to: članak 89. Zakona o financiranju vodnoga gospodarstva (NN 153/09), članak 118. Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prostornom uređenju i gradnji (NN 90/11), članak 141. Zakona o cestama (NN 84/11), članak 187. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (NN 94/13), članak 202. Zakona o gradnji (NN 153/13) i članak 28. Zakona o pogrebničkoj djelatnosti (NN 36/15)